

COMUNE DI ORTUCCHIO

Provincia di L'Aquila

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Silvana Giangiuliani

Comune di Ortucchio

Il Revisore unico

Verbale n. 3 del 23/03/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018/2020

L'organo di revisione,

esaminata la proposta di bilancio di previsione 2018/2020, unitamente agli allegati di legge;

Visto:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il d.lgs. 23/6/2011 n.118;
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- il principio applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011);
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- lo statuto ed al regolamento di contabilità;

ESPRIME

con l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2018/2020, del Comune di Ortucchio, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Li 23/03/2018

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Silvana Giangiuliani

COMUNE DI ORTUCCHIO

Provincia di L'AQUILA

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di

BILANCIO DI PREVISIONE 2018 – 2020

e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Silvana Giangiuliani

r

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 3 del 23/03/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2018-2020, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D. Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, del Comune di ORTUCCHIO che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

il 23/03/2018

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Silvana Giangiuliani

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	6
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	7
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	8
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017	8
BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020.....	9
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	10
Fondo pluriennale vincolato (FPV).....	12
Previsioni di cassa.....	13
Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020.....	15
Entrate e spese di carattere non ripetitivo	16
Verifica rispetto pareggio bilancio.....	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
Verifica della coerenza interna	16
Verifica della coerenza esterna	18
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020	20
A) ENTRATE	20
Entrate da fiscalità locale	20
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.....	21
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni.....	21
Sanzioni amministrative da codice della strada	22
Proventi dei beni dell'ente	22
Proventi dei servizi pubblici	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	23
Spese di personale.....	23
Spese per incarichi di collaborazione autonoma.....	24
Spese per acquisto beni e servizi.....	24
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	25
Fondo di riserva di competenza	27
Fondi per spese potenziali.....	27
Fondo di riserva di cassa	28
ORGANISMI PARTECIPATI	28
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	29
INDEBITAMENTO.....	30
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	31
CONCLUSIONI.....	32

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di ORTUCCHIO, nominato con delibera consiliare n. 6 del 15/07/2015,

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 23/03/2018 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2018-2020, riapprovato dalla giunta comunale in data 21/03/2018 con delibera n. 35, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011:

1) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2017;

2) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

3) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

4) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

5) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;

6) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D. Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):

- L'Indirizzo internet della società ACIAM s.p.a. (www.aciam.it) dove sono reperibili i bilanci della stessa società;

- la proposta di deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

- le proposte di deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.

- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);

- necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 e riapprovato da ultimo con deliberazione n. 34 del 21/03/2018;

- *Delibera n. 33 del 21/03/2018 relativa al* programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016 è contenuta nel DUP 2018/2020;
- *Delibera n. 105 del 27/12/2017* di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35 comma 4 D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 L. 448/2001), è contenuta nel DUP 2018/2020;
- *Delibera n. 31 del 21/03/2018* di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la *Delibera n. 23 del 27/02/2018* di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
- *Delibera n. 18 del 27/02/2018* il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 L. 244/2007, contenuto nel DUP;
- *Delibera n. 32 del 21/03/2018* il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 D.L.112/2008) contenuto nel DUP;
- *Delibera n. 20 del 27/02/2018* relativa al programma degli incarichi di studio, consulenza e collaborazione anno 2018;
- il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art.9 comma 28 del D.L.78/2010, delibera contenuta nel DUP 2018/2020;
- *Delibera n. 19 del 27/02/2018 relativa ai* limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010 e da successive norme di finanza pubblica;
- la sussistenza dei presupposti per le condizioni di cui ai commi 138,146 e 147 della L. n. 228/2012;
- l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti.

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

Visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, in data 21/03/2018 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa iscritte nel bilancio di previsione 2018/2020;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2017 ha aggiornato gli stanziamenti 2017 del bilancio di previsione 2017/2019.

Essendo in esercizio provvisorio, l'Ente **ha** trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2018 e gli stanziamenti di competenza 2018 del bilancio di previsione pluriennale 2017/2019 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2017, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2017

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 21 del 08/05/2017 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2016.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 8 in data 08/05/2017,

si riportano le criticità riscontrate.

L'organo di revisione attesta che la relazione predisposta dalla giunta *non* è stata redatta conformemente a quanto previsto dall'articolo 231 del TUEL, secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6 del d.lgs. 118/2011 e non esprime le valutazioni di efficacia dell'azione condotta sulla base dei risultati conseguiti.

Nella relazione *non sono* illustrate le gestioni dell'ente, i criteri di valutazione utilizzati, nonché i fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio.

Il revisore dei conti ha rilevato:

- la carenza di personale qualificato addetto agli uffici;
- La mancanza del sistema di controllo interno.
- Il rispetto del principio di riduzione della spesa di personale;
- Il rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- Il rispetto del patto di stabilità nel 2015.

Nell'ambito delle proposte, il Revisore ha invitato l'Ente:

- **ad attivare** maggiori controlli sull'attività e la tempistica finalizzata al recupero dell'evasione tributaria, nonché alla riscossione delle entrate, attraverso le società incaricate;
- **ad attivare** le procedure per il recupero crediti per la mancata riscossione dei canoni di locazione (residui attivi) e per la parte di competenza ad attivare procedure per la riscossione dei canoni;
- **ad adottare** provvedimenti finalizzati al rispetto, da parte dei responsabili dei servizi, delle procedure di cui al comma 8 dell'art. 183 del TUEL che testualmente recita: "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno";
- **ad ottemperare** alle necessarie misure organizzative finalizzate a collegare i premi di produttività da erogare al personale dipendente al rispetto dei termini di cui al citato art. 1, comma 2, del d.lgs. 231/2002. In tale ottica **invita**, l'Ente, ad adottare il Piano delle performance, in uno al piano dettagliato degli obiettivi, pre-requisito per il riconoscimento di salari di produttività;
- **al rispetto** delle regole e principi per l'accertamento e l'impegno, al fine di evitare l'insorgenza di debiti fuori bilancio;
- **al rispetto** del piano quinquennale di rientro dall'anticipazione di cassa, adottato con atto di G.C. n. 75 del 21/09/2016, al fine di evitare l'applicazione dell'art. 243-bis del TUEL nonché di ridurre i costi per interessi passivi sul bilancio dell'Ente.

L'obiettivo programmato per il 2016, come da piano di rientro, era pari ad euro 93.333,93, quello realizzato è stato di euro 129.295,32.

Reitera l'invito all'ente ad aggiornare i regolamenti presenti nell'ente in ossequio alle modifiche intervenute con il d.lgs 118/2011, con particolare riferimento al Regolamento di contabilità,

ha suggerito

infine, di dare corso ad una riorganizzazione interna per una più efficace ed efficiente ripartizione dei carichi di lavoro. A tale proposito l'organo di revisione evidenzia l'assoluta carenza di personale

addetto agli uffici competenti. Manca la figura del ragioniere, peraltro prevista nel piano del fabbisogno di personale allegato obbligatorio del bilancio. La responsabilità del servizio finanziario è attribuita al Segretario comunale, presente sei ore alla settimana presso l'ente, coadiuvato da un istruttore contabile di categoria C.

La gestione dell'anno 2016 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2016 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2016
Risultato di amministrazione (+/-)	380.919,43
di cui:	
a) Fondi vincolati	95.000,00
b) Fondi accantonati	273.028,00
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	12.891,43
AVANZO/DISAVANZO	380.919,43

La situazione di cassa dell' Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	612.786,80	611.652,35	646.577,35
Di cui cassa vincolata	0,00	0,00	0,00
Anticipazioni non estinte al 31/12	385.742,24	466.669,66	337.374,34

L'ente **non si** è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2018, 2019 e 2020 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2017 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	54644,22			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	573084,32		60.000,00	
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	26010,40	12.000,00		
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.091.571,87	1.063.700,00	1.058.700,00	1.058.700,00
2	Trasferimenti correnti	51.420,20	38.100,00	38.100,00	38.100,00
3	Entrate extratributarie	178.223,00	182.403,00	179.403,00	174.403,00
4	Entrate in conto capitale	294.921,91	355.648,00	73.000,00	73.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	100.000,00	10.000,00	100.000,00	100.000,00
6	Accensione prestiti	80.825,00	120.000,00	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.700.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.002.000,00	1.002.000,00	1.002.000,00	1.002.000,00
	TOTALE	4.498.961,98	3.771.851,00	3.451.203,00	3.446.203,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	5.152.700,92	3.783.851,00	3.511.203,00	3.446.203,00

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019	PREVISIONI 2020
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	1299922,69	1222044	1208327	1203327
		<i>di cui già impegnato</i>		173114,16	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	948831,23	475648	133000	73000
		<i>di cui già impegnato</i>		0	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	60000	(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	100000	100000	100000	100000
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	101947	74159	67876	67876
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	1700000	1000000	1000000	1000000
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	1002000	1002000	1002000	1002000
		<i>di cui già impegnato</i>		32097,74	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	5152700,92	3873851,00	3511203,00	3446203,00
		<i>di cui già impegnato</i>		205211,90	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	60000,00	0,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	5152700,92	3873851,00	3511203,00	3446203,00
		<i>di cui già impegnato*</i>		205211,90	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	0,00	60000,00	0,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

In merito alle quote di FPV di spesa in c/capitale, pari ad Euro 60.000,00, previsto nell'anno 2018, l'Organo di revisione ha verificato che l'entità del fondo pluriennale vincolato medesimo, iscritta nel titolo secondo, risulta coerente con i programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici 2018/2020.

La fonte di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nel bilancio parte spesa del bilancio, titolo II, per l'esercizio 2018 è derivante da:

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata a...	
entrata corrente vincolata a.....	
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese personale	
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	
entrata in conto capitale	
assunzione prestiti/indebitamento	60.000,00

Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa non è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2018
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	
TITOLI		
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.294.999,87
2	Trasferimenti correnti	40.607,69
3	Entrate extratributarie	447.613,51
4	Entrate in conto capitale	679.934,27
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	158.190,00
6	Accensione prestiti	220.419,55
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	1.002.324,18
	TOTALE TITOLI	5.844.089,07
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	5.844.089,07

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2018
1	Spese correnti	1.764.743,68
2	Spese in conto capitale	961.734,93
3	Spese per incremento attività finanziarie	158.190,00
4	Rmborso di prestiti	115.235,82
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.272.080,13
7	Spese per conto terzi e partite di giro	1.066.599,00
	TOTALE TITOLI	5.338.583,56
	SALDO DI CASSA	505.505,51

Il fondo iniziale di cassa iniziale è pari a 0,00.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto, pari a 0,00

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	
				-	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	1.231.299,87	1.063.700,00	2.294.999,87	2.294.999,87
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.507,69	38.100,00	40.607,69	40.607,69
3	<i>Entrate extratributarie</i>	265.210,51	182.403,00	447.613,51	447.613,51
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	324.286,27	355.648,00	679.934,27	679.934,27
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	58.190,00	100.000,00	158.190,00	158.190,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	100.419,55	120.000,00	220.419,55	220.419,55
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>		1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	324,18	1.002.000,00	1.002.324,18	1.002.324,18
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	1.982.238,07	3.861.851,00	5.844.089,07	5.844.089,07
1	<i>Spese correnti</i>	542.699,68	1.222.044,00	1.764.743,68	1.764.743,68
2	<i>Spese in conto capitale</i>	546.086,93	475.648,00	961.734,93	961.734,93
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	58.190,00	100.000,00	158.190,00	158.190,00
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	41.076,82	74.159,00	115.235,82	115.235,82
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	272.080,13	1.000.000,00	1.272.080,13	1.272.080,13
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	64.599,00	1.002.000,00	1.066.599,00	1.066.599,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	1.524.732,56	3.873.851,00	5.338.583,56	5.338.583,56
	SALDO DI CASSA	457.505,51	- 12.000,00	505.505,51	505.505,51

Verifica equilibrio corrente anni 2018-2020

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)			
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)			
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	1.284.203,00	1.276.203,00	1.271.203,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	1.222.044,00	1.208.327,00	1.203.327,00
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		68.000,00	77.000,00	86.000,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	74.159,00	67.876,00	67.876,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		- 12.000,00	-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	12.000,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti.

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
entrate da titoli abitativi edilizi	3.000,00	3.000,00	3.000,00
entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni	30.000,00	30.000,00	30.000,00
recupero evasione tributaria	60.000,00	55.000,00	55.000,00
canoni per concessioni pluriennali	5.289,00	5.289,00	5.289,00
sanzioni codice della strada	600,00	600,00	600,00
entrate per eventi calamitosi			
altre da specificare			
TOTALE	98.889,00	93.889,00	93.889,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
consultazione elettorali e referendarie locali	10000,00	10000,00	10000,00
spese per eventi calamitosi	10000,00	10000,00	10000,00
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiamo disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
TOTALE	20000,00	20000,00	20000,00

Nella nota integrativa non sono analizzate le articolazioni e la relazione fra entrate ricorrenti e quelle non ricorrenti.

Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è assicurato come dal rigo N della tabella di cui al paragrafo 8.1 del presente parere.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI**Verifica della coerenza interna**

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2018-2020 siano coerenti con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale

dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema con delibera di G.C. N. 67 del 31/07/2017, è stata deliberata con atto n. 24 del 27/02/2018 la nota di aggiornamento al DUP, è stata deliberata con atto n. 30 del 14/03/2018 la variazione alla nota di aggiornamento al DUP 2018/2020 e con deliberazione n. 34 del 21/03/2017 è stato riapprovato il D.U.P. 2018/2020.

Sulle deliberazioni relative al DUP l'organo di revisione non ha espresso parere sulla coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui al D.M. 24/10/2014 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi dei commi 3 e 4 dell'articolo 6 del D.M. 24/10/2014.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2018-2020.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto, delibera di G.C. n. 105 del 27/12/2017, inserita nel DUP 2018/2020.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2018/2020, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n.133/2008)

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari è stato approvato con deliberazione n. 32 del 21/03/2018 ed è contenuto nel D.U.P. 2018/2020

Verifica della coerenza esterna

Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE				
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA				
(prospetto aggiornato dal ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e comunicato alla Commissione Arconet nel corso della riunione del 17-1-2018)				
EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012	COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO n (*)	COMPETENZA ANNO n+1 (*)	COMPETENZA ANNO n+2 (*)	
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	60000,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	0,00	60000,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	1063700,00	1058700,00	1058700,00
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanzia pubblica	(+)	38100,00	38100,00	38100,00
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	182403,00	179403,00	174403,00
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	355648,00	73000,00	73000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	100000,00	100000,00	100000,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	1222044,00	1208327,00	1203327,00
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	68000,00	77000,00	86000,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	2000,00	2000,00	2000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	1152044,00	1129327,00	1115327,00
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	415648,00	133000,00	73000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	60000,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanzia pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	475648,00	133000,00	73000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	100000,00	100000,00	100000,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	100000,00	100000,00	100000,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽³⁾		12159,00	146876,00	155876,00
(N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)				

(*) Per il bilancio di previsione 2018 - 2020, sostituire 2018 a "n", 2019 a "n+1" e 2020 a "n+2".

<http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-V> - Sezione E-Government - Solo Enti locali - "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione delle intese regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere..

2) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione.

3) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2018-2020**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2018-2020, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale**Addizionale Comunale all'Irpef**

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, fissandone l'aliquota in misura dello 0,4%. Il gettito è così previsto:

Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
59.000,00	59.000,00	59.000,00	59.000,00

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IUC	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
IMU	175970,18	185000	185000	185000
TASI	90000	92000	92000	92000
TARI	300000	370000	370000	370000
Totale	565970,18	647000	647000	647000

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2018, la somma di euro con un aumento di euro 29.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2017, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Nella determinazione dei costi - a partire dall'anno 2018 - ai sensi del comma 653 dell'art.1 della Legge 147/2013 il comune *non ha* tenuto conto delle risultanze dei fabbisogni standard.

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi:

- imposta comunale sulla pubblicità (ICP);
- tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Altri Tributi	Rendiconto 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
ICP	200	200	200	200
TOSAP	5000	5000	5000	5000
totale	5200	0	0	0

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO	RESIDUO	PREV.	PREV.	PREV.
	2016 *	2016 *	2018	2019	2020
ICI	10.000,00	99.749,53	10.000,00	10.000,00	10.000,00
IMU	50.000,00	70.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
TASI					
TARI/TARSU/TIA	20.000,00	159.942,50	25.000,00	20.000,00	20.000,00
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
TOTALE	80.000,00	329.692,03	60.000,00	55.000,00	55.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'					

Non è stato calcolato il relativo fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018/2020.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2017	3000,00	--	2.963,28
2018	3000,00		3.000,00
2019	3000,00		3.000,00
2020	3000,00		3.000,00

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
sanzioni ex art.208 co 1 cds	600,00	600,00	600,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	600,00	600,00	600,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0	0	0
Percentuale fondo (%)	0	0	0

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 600,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;

Con atto di Giunta n. 31 in data 21/03/2018 la somma di euro 600,00 è stata destinata per il 50% :

- al titolo 1 spesa corrente per euro 125,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 175,00

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

TIPOLOGIA	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
canoni di locazione	18.864,00	18.864,00	18.864,00
fitti attivi e canoni pascoli	50.500,00	47.500,00	45.500,00
TOTALE ENTRATE	69.364,00	66.364,00	64.364,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	0	0	0
Percentuale fondo (%)	0	0	0

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2018	2018	
Fiere e mercati	3.500,00		#DIV/0!
Mense scolastiche	29.000,00	28.000,00	103,5714
Impianti sportivi	500,00	500,00	100
scuolabus	5.000,00	5.000,00	100

L'organo esecutivo con deliberazione n. 22 del 27/02/2018, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 80,42%%.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2018-2020 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2017 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

Macroaggregati		Prev.Def. 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
101	redditi da lavoro dipendente	372.063,00	365.522,00	329.001,00	327.089,00
102	imposte e tasse a carico ente	41.441,00	41.441,00	41.441,00	41.441,00
103	acquisto beni e servizi	651.644,22	620.146,00	611.750,00	600.750,00
104	trasferimenti correnti	24.300,00	22.800,00	22.800,00	22.800,00
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	55.559,00	47.232,00	45.432,00	44.344,00
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	7.500,00	7.500,00	7.500,00	7.500,00
110	altre spese correnti	106.561,00	117.403,00	150.403,00	159.403,00
TOTALE		1.259.068,22	1.222.044,00	1.208.327,00	1.203.327,00

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2018-2020, tiene conto della programmazione del piano triennale del fabbisogno di personale, del piano delle assunzioni di cui alla delibera di G.C. n. 105 del 27/12/2017 e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, e dell'art. 22 D.L. 50/2017 sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 56.374,62;

- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 471.787,15;

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	487.983,70	365.522,00	329.001,00	327.089,00
Spese macroaggregato 103	1.994,45			
Irap macroaggregato 102	29.156,17	23.441,00	23.441,00	23.441,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Altre spese: da specificare.....				
Totale spese di personale (A)	519.134,32	388.963,00	352.442,00	350.530,00
(-) Componenti escluse (B)	47.347,17			
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	471.787,15	388.963,00	352.442,00	350.530,00
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2018, 2019 e 2020 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 471.787,15.

Il comune non rientra nella casistica di cui al comma 863 dell'art. 1 della legge 205/2017.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

L'Ente con deliberazione di G.C. n. 20 del 27/02/2018 non ha previsto conferimento di incarichi per l'anno 2018, riservandosi di adottare successivi ed ulteriori atti in presenza di sopravvenute ed eccezionali esigenze di tipo istituzionale non riconducibili ai contenuti professionali del personale in servizio presso l'Ente.

L'ente non ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, tenuto conto che il regolamento vigente è stato approvato con delibera di G.C. n. 47 del 13/03/2008.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2018-2020 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020
Studi e consulenze	0,00	80,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	21.441,23	80,00%	4.288,25	4.150,00	4.150,00	4.150,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
Missioni	300,00	50,00%	150,00	150,00	150,00	150,00
Formazione	0,00	50,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE	21.741,23		4.438,25	4.300,00	4.300,00	4.300,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2 D. Lgs. 118/2011

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2018-2020 è evidenziata nei prospetti che seguono.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2018-2020 è stato calcolato limitatamente al titolo I entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa nell'arco del triennio, come dai seguenti prospetti. Si ritiene comunque insufficiente e pertanto si invita l'Ente ad integrare il calcolo del fondo anche per le altre entrate del bilancio.

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1063700	67616,64	67616,64	0	6,3567397
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	38100	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	182403	0	0	0	0
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	355648	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	100000	0	0	0	0
TOTALE GENERALE	1739851	67616,64	67616,64	0	3,886347
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	1284203	67616,64	67616,64	0	5,265261
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	455648	0	0	0	0

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1058700	76632,19	76632,19	0	7,2383291
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	38100	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	179403	0	0	0	0
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	73000	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	100000	0	0	0	0
TOTALE GENERALE	1449203	76632,19	76632,19	0	5,287885
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	1276203	76632,19	76632,19	0	6,0047022
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	173000	0	0	0	0

ANNO 2020

TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	1058700	85647,74	85647,74	0	8,089897
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	38100	0	0	0	0
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	174403	0	0	0	0
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	73000	0	0	0	0
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	100000	0	0	0	0
TOTALE GENERALE	1444203	85647,74	85647,74	0	5,93045
<i>DICUI FCDE DI PARTE CORRENTE</i>	1271203	85647,74	85647,74	0	6,7375344
<i>DICUI FCDE IN C/CAPITALE</i>	173000	0	0	0	0

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva previsto in bilancio:

anno 2018 - euro 9.000,00 pari allo 0,74% circa delle spese correnti;

anno 2019 - euro 9.000,00 pari allo 0,74% circa delle spese correnti;

anno 2020 - euro 9.000,00 pari allo 0,75% circa delle spese correnti.

Il fondo di riserva per il comune di Ortucchio, trovandosi nelle condizioni di cui al comma 2-ter dell'art. 166 del Tuel è calcolato, nel limite minimo dello 0,45% (anziché dello 0,30), riportato nella seguente tabella:

- 2018 limite minimo Euro 5.499,00 (0,45%)
- 2019 limite minimo Euro 5.437,00 (0,45%)
- 2020 limite minimo Euro 5.415,00 (0,45%)

Ai sensi del comma 2-bis del medesimo articolo 166 del Tuel la consistenza del fondo di riserva del triennio è suddivisa in due sottoimporti:

- **Anno 2018:** 9.000,00 – 2.750,00 (50% di 5.499,00) = **Euro 6.250,00** Fondo di riserva ordinario
Quota euro **2.750,00** riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione)
- **Anno 2019:** 9.000,00 – 2.719,00 (50% di 5.437,00) = **Euro 6.281,00** Fondo di riserva ordinario
Quota euro **2.719,00** riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione)
- **Anno 2020:** 9.000,00 – 2.708,00 (50% di 5.415,00) = **Euro 6.292,00** Fondo di riserva ordinario
Quota euro **2.708,00** riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili)

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali ⁽¹⁾:

FONDO	Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
Accantonamento per contenzioso	2.000,00	2.000,00	2.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati			
Accantonamento per indennità fine mandato	1.403,00	1.403,00	1.403,00
Accantonamenti per gli adeguamenti del CCNL personale			
Altri accantonamenti (da specificare: ad esempio rimborso Tari)			
TOTALE	3.403,00	3.403,00	3.403,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

Non è stato previsto il fondo di riserva di cassa.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2018-2020 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

L'A.C.I.A.M. spa ha approvato il bilancio di esercizio al 31/12/2016 ed è consultabile sul sito www.aciam.it

Revisione straordinaria delle partecipazioni (art. 24, D. Lgs. 175/2016)

L'Ente, con deliberazione di C.C. n. 24 del 30/09/2017, ha provveduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, confermando la partecipazione nella misura dello 0,70.

L'esito di tale ricognizione,

- Non è stato comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014 al MEF;
- è stato inviato alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti in data 23/10/2017, prot. n. 4753;

SPESE IN CONTO CAPITALE**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2018, 2019 e 2020 sono finanziate come segue:

		2018	2019	2020
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00	60000,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	575648,00	173000,00	173000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	100000,00	100000,00	100000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	475648,00 60000,00	133000,00 0,00	73000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		0,00	0,00	0,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono previsti investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) nel triennio.

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Limitazione acquisto immobili

Non sono previsti acquisti di immobili.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2018, 2019 e 2020 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL:

	2016	2017	2018	2019	2020
Interessi passivi	37.167,68	32.756,29	28.508,69	28.500,00	31.480,10
entrate correnti	1.551.785,63	1.297.776,09	1.063.700,00	1.058.700,00	1.058.700,00
% su entrate correnti	2,40%	2,52%	2,68%	2,69%	2,97%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2018, 2019 e 2020 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Residuo debito (+)	868.322,93	860.350,23	758.403,90	804.245,39	731.732,73
Nuovi prestiti (+)	89.562,24	0,00	120.000,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	97.534,94	101.946,33	74.158,51	72.512,66	77.272,38
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	860.350,23	758.403,90	804.245,39	731.732,73	654.460,35

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2016	2017	2018	2019	2020
Oneri finanziari	37.167,68	32.756,29	28.508,69	25.398,07	22.521,60
Quota capitale	97.534,94	101.946,33	74.158,51	67.874,77	62.188,80
Totale	134.702,62	134.702,62	102.667,20	93.272,84	84.710,40

L'ente non ha prestato garanzie.

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
 - delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della modalità di quantificazione del fondo pluriennale vincolato anno 2018;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Il Revisore:

evidenzia

- la necessità di adeguare il FCDE in relazione all'andamento storico degli accertamenti inesigibili, ciò anche in considerazioni di quanto affermato nel contesto del parere del Responsabile finanziario che afferma: *"Sull'incremento del FCDE si interverrà a partire dalle prossime variazioni di bilancio"*.
- la mancanza del fondo pluriennale vincolato in entrata al bilancio 2018/2020, in quanto l'Ente non ha ancora provveduto al riaccertamento ordinario dei residui 2017 e retro, nell'ambito del quale deve essere definito il calendario dell'esigibilità e delle imputazioni

contabili.

- la sovrastima del bilancio di cassa 2018/2020 e la mancata quantificazione del fondo di riserva di cassa. Le previsioni di cassa dovranno essere verificate in sede di salvaguardia degli equilibri.
- Il fondo di riserva ordinario è stato calcolato nel limite minimo dello 0,45% in quanto l'Ente rientra nella casistica di cui al comma 2-ter dell'art. 166 del Tuel.

Suggerisce:

- Il ricorso all'indebitamento attraverso forme di "linee di credito" (in sostituzione della contrazione di mutuo) al fine di ridurre la spesa per interessi.

Raccomanda:

- il rispetto delle anticipazioni di cassa entro il 31/12/2018 pari ai 3/5 del piano approvato dalla G.C. con atto n. 75 del 21/09/2016, e contemporaneamente raccomanda il rispetto del comma 8 dell'art. 183 del TUEL che testualmente recita: "Al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa..."
- l'adozione del piano della performance di cui all'art. 10 del D.lgs 150/2009 in quanto l'Ente è soggetto al blocco di qualsivoglia tipologia di assunzione fino alla data della sua approvazione.

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 21/03/2018;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle

norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2018-2020 e sui documenti allegati.

**L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Silvana Giangiuliani**